



**DOCUMENTO DE ESTRATEGIA PAÍS**  
**BRASIL 2024-2026**  
**(versión preliminar)**

# Índice

<b>1. RESUMEN</b> .....	<b>6</b>
<b>2. Estructura Analítica</b> .....	<b>10</b>
Breve Cronología Económica .....	10
Décadas de crecimiento económico moderado debido a la baja productividad .....	12
Asimetrías y desigualdades regionales.....	13
Brasil: un país continental donde el enfoque de desarrollo está en las ciudades .....	14
Desafíos de Inclusión y Diversidad .....	16
<b>3. CAF en Brasil</b> .....	<b>17</b>
Operaciones Soberanas .....	19
Operaciones no soberanas .....	19
Operaciones de Cooperación Técnica.....	20
<b>4. Estrategía Brasil 2024-2026</b> .....	<b>20</b>
#Ciudades resilientes .....	22
Seguridad hídrica.....	23
Movilidad urbana .....	24
Transformación Digital .....	24
Conglomerados, Cadenas de Valor y Economías Creativas .....	25
Economía Azul .....	26
Capital de Emprendedor .....	26
Capital humano y salud .....	26
#Amazonía .....	27
Conservación de la biodiversidad y los ecosistemas .....	28
Promover un entorno compatible con la bioeconomía .....	29
Promover la generación de conocimiento sobre desarrollo productivo con bajo impacto ambiental.....	29
#Energía-limpia .....	29
#Integración .....	32
Transporte.....	33
Transformación Digital .....	34
Interconexión y transición energética justa.....	34

Desarrollo Económico de las Comunidades Fronterizas .....	34
Construcción de consenso político y canalización de recursos extrarregionales .....	34
#Inclusión e Igualdad .....	35
Igualdad Racial, Pueblos Indígenas y Diversidad Cultural.....	35
Inclusión de personas con discapacidad.....	36
Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres .....	36
<b>5. Referencias .....</b>	<b>38</b>

## Prólogo

Brasil se convirtió en socio de CAF en 2007 y, a lo largo de estos 18 años, hemos construido una sólida relación marcada por la confianza, la visión de futuro, el apoyo oportuno y la puesta a disposición de un creciente músculo financiero para atender los desafíos relacionados con el desarrollo, la sostenibilidad y el cierre de brechas.

El trabajo de CAF en el país está alineado con las directrices establecidas por el Gobierno en su Plan Nacional, reforzando su compromiso con el desarrollo sostenible y equilibrado. A partir de su experiencia y conocimiento técnico, CAF identifica oportunidades clave para abordar de forma estratégica los principales desafíos de desarrollo, contribuyendo así al cumplimiento de las metas nacionales y al bienestar de la población.

Nos hemos convertido en el banco de las municipalidades brasileñas, una exitosa experiencia que venimos replicando en gobiernos subnacionales de otros países de la región.

Con el propósito de apoyar al sector soberano y no soberano, y buscando ampliar su alcance, CAF cuenta con dos oficinas en el país. Desde Brasilia, el banco atiende las relaciones con el Gobierno federal y las entidades subnacionales, así como las operaciones de crédito soberanas, la cooperación técnica, y las líneas y productos no soberanos dirigidos al Brasil. En Sao Paulo se encuentra basada nuestra vicepresidencia de Sector Privado, desde donde se atienden las operaciones no soberanas de todos los países miembros de CAF. La creación de esta segunda oficina tuvo lugar en 2022, con ocasión de la más reciente capitalización del banco, la más alta de nuestra historia, por USD 7.000 millones.

Brasil es una verdadera power house para los venture capitals, y es también un escenario propicio para el desarrollo de nuevos productos que atiendan una demanda que evoluciona rápidamente. En este marco, tiene particular importancia la relación con la banca, tanto de desarrollo como comercial, debido al rol que desempeña como catalizadora y difusora de recursos. Además de nuestra tradicional relación con la banca, seguimos afinando la acción para llegar también a otros actores clave del ecosistema de desarrollo —como los municipios pequeños, las pymes, las organizaciones sociales, entre otros—.

El mercado energético es otro de los sectores que están en plena evolución. Con planes concretos, políticas e inversiones en el sector, la matriz energética del país está evolucionando positivamente para apuntalar la lucha contra el cambio climático y la constitución de un potente mercado energético. CAF ha apoyado la búsqueda de vías para financiar la transformación de la matriz energética. También estamos impulsando el powershoring y los esfuerzos para promover la integración energética a escala regional.

En materia de transición digital, CAF busca ofrecer productos crediticios para el desarrollo de ciudades inteligentes. El desafío será expandirlas a todo el país, especialmente a las regiones más rezagadas. El país también se está consolidando como un potenciador de la integración digital regional con un gran mercado que contribuye a la atracción de inversiones que benefician a toda la región.

Brasil es uno de los países socios que mayor provecho ha sacado a su relación con CAF. Al cierre de 2024 nuestra cartera en el país superaba los USD 3.200 millones, lo cual representó un crecimiento superior al 75 % en comparación con el periodo 2018 - 2023.

Tenemos con Brasil un diálogo colaborativo y fluido. El resultado es un marco de iniciativas y acciones concretas de apoyo a las políticas públicas, la institucionalidad y las líneas de acción en los planos nacional e internacional, promovidas por el gobierno federal.

Este trabajo tiene también una dimensión internacional. Brasil es un actor global de primer orden y las causas del Sur Global han encontrado en el país una voz potente. Las acciones frente al cambio climático, la lucha contra pobreza, el combate del hambre y la suma de esfuerzos para la conservación de la biodiversidad, son temas que queremos seguir impulsando juntos. La semilla de los ODS, sembrada en Río+20, sigue orientando el camino global hacia el desarrollo sostenible.

Desde CAF reconocemos y exaltamos la importancia del liderazgo de Brasil en espacios como G20, Mercosur y las COP. En estos escenarios de trascendencia global hemos encontrado un espacio institucional para elevar la voz de la región.

Durante la Cumbre del Mercosur, realizada en Río de Janeiro, CAF anunció el aporte de USD 3.000 millones de dólares a la iniciativa Rutas para la Integración de América del Sur, en la que participamos junto a socios como BNDES, el BID y Fonplata.

Adicionalmente, en octubre de 2024, CAF se convirtió en la primera institución financiera multilateral en respaldar la propuesta de Brasil para crear la Alianza Global contra el Hambre y la Pobreza.

Materializar una integración regional profunda, efectiva y duradera hace parte de la estrategia corporativa de CAF. Este propósito tiene en Brasil un eje imprescindible. Seguiremos trabajando para promover la integración a través de la infraestructura, la cultura, el intercambio de experiencias y el fortalecimiento institucional.

Brasil es un gigante regional con importancia geoestratégica global —una nación que piensa y hace en grande—: sobre esa realidad está soportada nuestra Estrategia Brasil 2026. Se trata de una hoja de ruta ambiciosa, realista y con vocación de impacto en el largo plazo.

Si a Brasil le va bien, a América Latina y el Caribe le va bien. La Estrategia CAF-Brasil 2026 resume oportunidades relevantes para la acción del banco durante los próximos años, implementadas en el marco de una interacción fluida, entre otros, con el gobierno federal, entidades subnacionales, actores gubernamentales y no gubernamentales y el sector privado.

Los aportes que esperamos se concentran en áreas como la mejora de la productividad y la aceleración del ritmo de convergencia del desarrollo entre regiones, así como la aceleración de los procesos de transformación digital en ciudades, y la instalación y funcionamiento de servicios eficientes y accesibles para todas las personas.

El trabajo también se concentrará en la consolidación de nuestro carácter como banco de las ciudades y el desarrollo sostenible de la Amazonía legal. Adicionalmente, la transición energética justa e inclusiva; la aceleración de procesos liderados por el Brasil

ligados a la integración física, energética, digital, comercial y logística en América Latina y el Caribe; y la reducción de brechas sociales y de desigualdades heredadas.

Lo haremos a través del trabajo a partir de los pilares de ciudades resilientes, Amazonía, energía limpia, integración, e inclusión e igualdad.

Se trata de un trabajo que nos entusiasma y que abre nuevas perspectivas para la acción institucional. Con activos por más de USD 57.000 millones y 26 países socios, CAF va camino a convertirse en el banco de desarrollo con mayor cobertura geográfica de la región. Somos un socio oportuno y flexible, listo para seguir brindando un financiamiento robusto e innovador.

Sergio Díaz-Granados

Presidente Ejecutivo de CAF - banco de desarrollo de América Latina y el Caribe

## **1. RESUMEN**

Con una superficie de 8.510.418 km<sup>2</sup>, de los cuales 7.200 km se asientan sobre la costa atlántica; fronteras compartidas con todas las naciones del subcontinente, a excepción de Ecuador y Chile; y una población de 212.586.750 personas, Brasil es un gigante americano con importancia geoestratégica global.

Compuesto por 5.572 municipios y 27 entidades federativas, el país es una de las mayores federaciones del planeta, donde 85% de la población vive en ciudades, creando entornos favorables a la inversión, el acceso a servicios de calidad y el desarrollo.

La mitad del PIB de Brasil es generado por 82 ciudades (~1,5% del número total de municipios). Las ciudades brasileras de tamaño medio, en general, se caracterizan por la confluencia de la iniciativa pública y privada, el capital nacional e internacional, creando condiciones para propiciar el desarrollo, aun cuando avanzar a un ritmo deseable, requiere acciones decididas encaminadas a la superación de las brechas subsistentes entre conglomerados humanos, ciudades, estados y regiones.

El Brasil está segmentado en cinco regiones administrativas: Norte, Noreste, Centro-Oeste, Sudeste y Sur. Estas presentan ritmos de crecimiento y productividad divergentes, situándose las más desarrolladas en el Sur y Sudeste y los menos en el Norte y Noreste. El centro, por su parte, crece a tasas intermedias, aunque con tendencia a la aceleración.

El dualismo Norte-Sur, donde el eje Sur avanza a ritmo vertiginoso hacia la urbanización, la prosperidad y el bienestar de las personas, mientras que el Norte tiene

un trajinar lento y dificultoso, se manifiesta en marcadas desigualdades socio económicas e índices de pobreza diferenciados. Una de las razones que suman al rezago de la región Norte se vincula con el hecho de estar ella ocupada, casi en su totalidad, por el bioma amazónico. Reconocida por su valor bioestratégico único, la Amazonía es un enorme sumidero de carbono, hogar de cientos de miles de especies de fauna y flora y un importante reservorio de agua dulce. Estas características hacen de la región citada, patrimonio bioestratégico de un planeta que exige vehementemente la conservación y restauración de la Amazonía, ante el inminente calentamiento global y sus nefastas consecuencias.

El emparejamiento de la productividad y el desarrollo entre regiones, obligará a equiparar el PIB y a mejorar la calidad del gasto público. Esto se logrará a través de planes, proyectos y acciones que permitan aprovechar las condiciones intrínsecas de los territorios en su propio beneficio, respetando los límites impuestos por la preservación de los recursos bioestratégico de cada región, para dar satisfacción a las necesidades diferenciadas de poblaciones ubicadas en distintos entornos. En este sentido, la aceleración del crecimiento de la infraestructura, será clave, por cuanto el acceso mejorado y ampliado de la población a servicios de todo tipo -salud, vivienda, educación, movilidad, etc.- depende de ésta.

CAF continuará apoyando al Brasil a través de programas multisectoriales enfocados en favorecer a las regiones, estados y ciudades, con énfasis en las más rezagadas, a través de la dotación de infraestructura resiliente e innovadora así como mediante una amplia colaboración, consolidando la marca “Banco de las ciudades”, aunque no limitándose a acciones ejecutadas a través de alianzas con actores subnacionales en ciudades de mediano porte. En este sentido, el banco continuará ampliando su presencia en el país haciendo uso eficiente de recursos, herramientas y alianzas claves.

Brasil destaca por su evolucionado ecosistema financiero, bancario, institucional privado, académico, corporativo, digital y emprendedor. Se trata de una suerte de *power house* donde la innovación, los unicornios, los *startups*, el conocimiento y, consecuentemente, el venture capital y otros productos y servicios financieros, han venido conjugándose, generando una revolución en ciernes que está tomando ribetes impensados, aventajando a otros jugadores regionales y mundiales.

Esto hace del país territorio fértil para apuntalar la transformación digital y tecnológica para así llegar a una ciudadanía extendida, con servicios y productos más eficientes, diferenciados y de mejor calidad. En este sentido, CAF presenta una oferta innovadora en lo que hace a transformación digital y ciudades inteligentes, con importantes perspectivas de diversificación y crecimiento. También de infraestructura digital vinculada a la prestación de servicios de salud, educación, entre otros.

De igual modo, sus operaciones comprenden productos financieros y no financieros, créditos soberanos, cuasi y no soberanos, así como inversiones patrimoniales centradas en esta y otras áreas relacionadas con la innovación.

Los bancos privados y, sobre todo, la banca pública de desarrollo -BNDES, BRDE, BDMG, BNB, etc.-, se han transformado en aliados claves de CAF para expandir sus operaciones en el país, diversificar los productos ofertados, y ganar capilaridad, llegando así a miles de nuevos emprendimientos y beneficiarios, entre los que se sitúan municipios con falta de acceso al crédito internacional, PYMES, mujeres emprendedoras, proyectos verdes y que suman a la transformación de la matriz energética, iniciativas sustentables, *startups*, etc.

En reconocimiento de estas realidades y con miras a fortalecer las operaciones no soberanas de manera tal a generar un impacto más amplio en el desarrollo, CAF ha resuelto instalar la sede de su Vicepresidencia de Sector Privado en el corazón financiero del Brasil y de la región, la ciudad de San Paulo.

Brasil es mucho más que un jugador regional. Es un líder que representa y aboga por las causas del Sur Global, colocando en la agenda planetaria iniciativas relevantes como el combate al hambre, la pobreza y el cambio climático; la transición energética justa; la igualdad de género; la aceleración de la marcha hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); la reducción de la brecha digital, entre otras. Con sus acciones y posiciones, Brasil contribuye activamente a forjar un mañana más inclusivo para todas las personas, las del Norte y las del Sur, comprendidas aquellas largamente invisibilizadas por un desarrollo desigual y no sostenible.

La agenda internacional del Brasil, impulsada por el gobierno encabezado por el presidente Luiz Inácio Lula da Silva, posee sinergias notables con la estrategia CAF vigente. Por eso, el banco ha venido interviniendo y apoyando un sinnúmero de esfuerzos liderados por ese país, en grandes foros mundiales como el G20 y la COP, encaminados al logro de objetivos comunes, como lo son: la aceleración de la integración de América Latina y el Caribe, la lucha contra la desigualdad, la discriminación y la exclusión; la reforma del sistema financiero internacional y el desarrollo sostenible de la región amazónica.

Al mismo tiempo, fiel a sus orígenes y vocación integracionista, CAF apoya activamente iniciativas lideradas por el Brasil que buscan acelerar los procesos de convergencia y colaboración regional en pro del logro de objetivos comunes. Es el caso del “Consenso de Brasilia”, el programa “Rutas para la Integración” y otros similares promovidos en el seno del Mercosur, CELAC, CARICOM, por citar algunos. En la misma línea CAF, promueve alianzas sinérgicas e innovadoras enfocadas en la aceleración del desarrollo regional con otros bancos y actores como lo son el NDB, FONPLATA, el BNDES, el BID y el AIIB.

En contexto descrito nace la Estrategia CAF/Brasil 2026, que resume oportunidades relevantes para la acción del banco durante los próximos años, implementadas en el marco de una interacción fluida con el gobierno federal, entidades subnacionales, actores gubernamentales y no gubernamentales, el sector privado, entre otros sujetos, a través de aportes dirigidos a:



- la mejora de la productividad, especialmente en el Norte y Noreste, y la aceleración del ritmo de convergencia del desarrollo entre regiones;
- la aceleración de los procesos de transformación digital en ciudades y la instalación y funcionamiento de servicios eficientes y accesibles para todas las personas;
- la consolidación de la marca "Banco de las Ciudades";
- el desarrollo sostenible de la Amazonía legal;
- la transición energética justa e inclusiva;
- la aceleración de procesos liderados por el Brasil, ligados a la integración física, energética, digital, comercial, logística etc. en América Latina y el Caribe; y
- la reducción de brechas sociales y de desigualdades heredadas.

Con la implantación de su nueva Estrategia Brasil 2026, CAF pretende seguir avanzando, mediante programas, proyectos e iniciativas que lleguen a gran parte del territorio nacional, aunque con mayor énfasis a las regiones que requieren refuerzos especiales. Para esto, CAF está extendiendo su red de vínculos, a través de nuevas y renovadas alianzas con todos los niveles del gobierno -federal, estadual y municipal-, así como con actores de relevancia -bancos de desarrollo regionales y extraregionales, banca comercial, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, academia, organismos internacionales, etc. De igual modo, dispone de una variada gama de productos innovadores y creativos, alineados con la Estrategia Corporativa CAF 2022-2026, y con el plan de gobierno del presidente Lula.

La conquista de los objetivos propuestos obliga a redoblar esfuerzos, acciones y a invertir mayores recursos en el país. Por esta razón, el banco estima que su cartera en territorio se ampliará al doble para el 2030. Estas proyecciones son consistentes con el crecimiento experimentado por las operaciones CAF de los últimos cinco años, las cuales a finales de 2023 sumaban US\$ 3 billones.

Para abordar estos objetivos se definieron cinco pilares o ejes, que constituyen las bases sobre las que se elaboró esta Estrategia País.

## Estrategia País Brasil

Pilares	Objetivos
<b>#ciudades resilientes</b>	<i>Mejorar el entorno productivo de los territorios urbanos para fomentar el desarrollo económico sostenible e inclusivo</i>
<b>#amazonía</b>	<i>Facilitar la infraestructura sostenible en la Amazonía brasileña para aumentar la productividad verde, fortalecer las comunidades locales y contribuir con la protección y conservación ambiental</i>
<b>#energía-limpia</b>	<i>Fortalecer la infraestructura para materializar la transición energética y reactivación económica</i>
<b>#integración</b>	<i>Potenciar la integración física, digital y energética con países del entorno a fin de posicionar a Brasil como eje del desarrollo económico de la subregión suramericana</i>
<b>#Inclusión e igualdad</b>	<i>Apoyar el diseño y la implementación de políticas públicas para la inclusión, la igualdad racial y de género</i>

Este documento de Estrategia País está organizado en tres secciones. La primera presenta el marco analítico que sirvió de base a la elaboración de la Estrategia; el segundo se refiere a la acción de CAF en Brasil durante los últimos cuatro años. Finalmente, la tercera sección describe los puntos críticos de esta Estrategia y las principales líneas de acción en cada uno de sus ejes programáticos.

## 2. Estructura Analítica

### Breve Cronología Económica

Brasil posee el quinto mayor territorio del mundo y ocupa el sexto lugar en población. Su clima subtropical en toda su extensión permite la ocupación humana permanente y el desarrollo económico de todas sus regiones. Su territorio alberga la mayor biodiversidad del planeta. Solo en la región amazónica residen alrededor de 30 millones de especies animales y se encuentran el 56% de los bosques húmedos del mundo. Estos almacenan entre 90,000 y 140,000 mil millones de toneladas de carbono (180 T/ha).

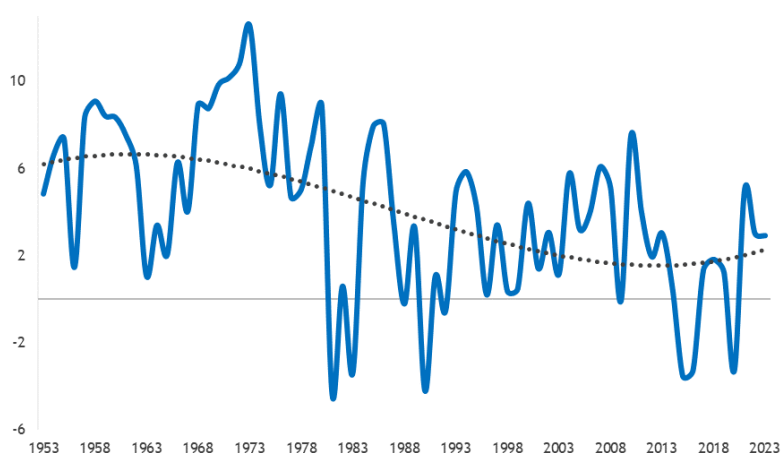
La Amazonía Legal abarca 210 millones de hectáreas de áreas protegidas. Su patrimonio bioestratégico ha posicionado al país en el centro del debate mundial sobre medidas de protección ambiental y crecimiento sostenible. Esta situación condiciona las políticas internas de expansión de la frontera agrícola.

Los recursos naturales han sido el motor del crecimiento económico del Brasil desde la época colonial.

Durante cinco siglos, la economía brasileña ha estado vinculada a la producción agropecuaria y mineral. La excepción fue el período de 1968 a 1973 (dictadura militar), cuando las políticas de protección y promoción de la industria nacional desencadenaron un rápido crecimiento económico, rompiendo, temporalmente, la dependencia de las materias primas. El reverso de estas políticas se materializó a través de distorsiones acentuadas que acabaron socavando la sostenibilidad financiera de la República. Así las cosas, los años 1980 transcurrieron en un clima de fuertes turbulencias económicas —hiperinflación, moratoria de la deuda pública, bajo crecimiento— y cambios políticos relevantes —la transición del autoritarismo a la democracia—. En 1994, el país alcanzó un punto de inflexión con la introducción de reformas estructurales que establecieron metas de inflación, tipo de cambio flexible y un abultado acervo técnico legal relativo a responsabilidad fiscal.

La primera década del nuevo siglo estuvo marcada por los altos precios de las materias primas. El llamado "superciclo" trajo consigo crecimiento y una notable mejora del perfil redistributivo de la política fiscal brasileña, lo que impactó positivamente en la reducción de las desigualdades sociales.

**Gráfico 1. Crecimiento económico en las últimas décadas  
(variación anual del PIB)**



Fuente: IBGE

La pandemia añadió nuevos desafíos. Brasil fue uno de los países con un número significativo de infectados y fallecidos. Sin embargo, el impacto de la COVID-19 en su economía fue menor que el sufrido por otros países, debido a la amplitud de las medidas adoptadas, las cuales permitieron mitigar los efectos de la crisis y favorecer el crecimiento económico en 2021.

En 2023, comenzó un nuevo ciclo político con la elección de Luiz Inácio Lula da Silva para un tercer mandato. El déficit hallado y la necesidad de preservar la credibilidad internacional del Brasil condujo al nuevo gobierno a crear un nuevo marco fiscal

centrado en la recuperación económica del país. El llamado Régimen Fiscal Sostenible (RFS), pretende generar condiciones para la inversión en políticas públicas de corte social llamadas a materializar las promesas de campaña, sin comprometer el equilibrio de las cuentas públicas. El RFS establece una tasa de crecimiento real del gasto público primario, sujeta al comportamiento de los ingresos fiscales, aunque limitada a un rango que fija un mínimo de 0,6% y un máximo de 2,5% anual.

Con la puesta en marcha del RFS y otras medidas vinculadas, el gobierno dio señales de pragmatismo político y seriedad en el campo de la macroeconomía, lo cual le valió una mejora en las calificaciones otorgadas por Fitch (de BB- a BB), DBRS Morningstar (de BB bajo a BB), y S&P Ratings (de BB- a BB).

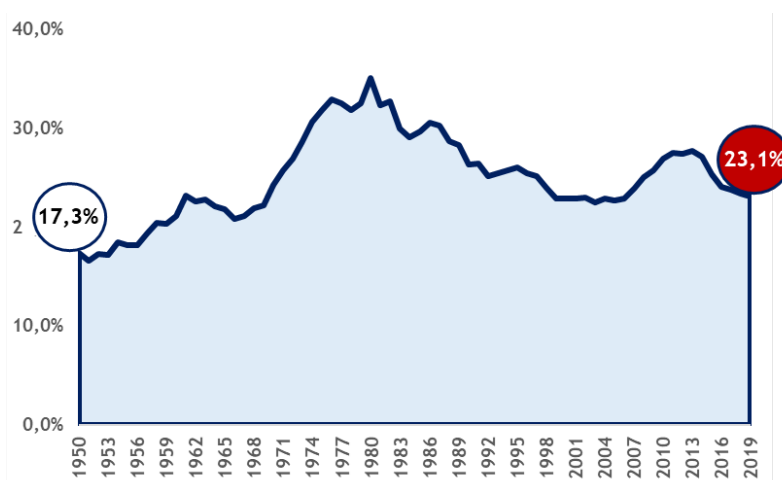
### **Décadas de crecimiento económico moderado debido a la baja productividad**

La economía brasileña ha tenido un crecimiento inferior a su potencial, capacidades y recursos en las últimas décadas. Desde el punto de vista del PIB per cápita, Brasil es una economía de ingresos medios, en la que estos han oscilado entre US\$ 6.000 y US\$ 12.000 anuales en las últimas cuatro décadas. La falta de transición hacia niveles de ingresos más altos ha retrasado el proceso de convergencia productiva con economías desarrolladas.

La convergencia del PIB per cápita brasileño en relación con las economías líderes en tecnología ha sido igualmente irregular. En 1950, el ingreso per cápita era el 17,3% del estadounidense. En los años siguientes, Brasil logró establecer una dinámica convergente que elevó este ingreso al 37,3% en 1980. Sin embargo, ese ritmo evolutivo se moderó y, eventualmente, se revirtió. A partir del 2000 dicha tasa se ha mantenido en 23,1%.

La productividad laboral industrial se ha estancado en las últimas décadas, mientras que la productividad en el sector de servicios se ha acercado a la registrada en las actividades industriales y ha superado a la del sector agropecuario. Esto explica el redireccionamiento de los recursos productivos (empleo) hacia el sector de servicios. Por otro lado, la productividad por trabajador en el sector agropecuario ha crecido a medida que la frontera agrícola se ha expandido para el cultivo de oleaginosas, gracias a la incorporación de tecnologías.

**Gráfico 2. PIB per capita Brasil vs. EEUU  
(precios ajustados por PPA de 2017)**



Fuente: Cálculos propios de la PWT, precios de 2017 ajustados por PPA

## **Asimetrías: desigualdades regionales**

Las disparidades en el acceso al crecimiento económico en las regiones brasileñas se reflejan en el desarrollo y la calidad de vida de sus comunidades. Los modestos niveles de renta per cápita, junto con bajos niveles de inversión y capacidades estatales reducidas, han impactado negativamente en la prestación de servicios públicos para los ciudadanos de las regiones Norte y Noreste.

Estas regiones también han mostrado una disminución en el índice de Gini en las últimas dos décadas. Sin embargo, esto no ha generado una reducción de las disparidades entre las regiones. Datos históricos muestran que la Región Sur presenta el coeficiente más bajo, mientras que el Región Noreste y la Norte tienen los índices más altos. A nivel regional, el índice de pobreza multidimensional del Norte y del Noreste superó el 20% en 2015, lo que representó más de cuatro veces las tasas observadas en las regiones Sur y Sureste.

La reducción de la pobreza multidimensional está vinculada al acceso al sistema educativo y al aumento de los años de escolarización. La diferencia en el número de años de escolaridad entre el Norte y el Noreste en relación con las regiones Sur y Sureste se ha mantenido estable. En ambos casos, se observa que un mayor nivel de escolarización está directamente relacionado con la reducción de los índices de pobreza multidimensional. No obstante, a pesar de este aumento en los años de escolaridad, las regiones Norte y Noreste mantienen tasas más bajas que las del Sur.

La mejora en la calidad del sistema educativo y la expansión de la mano de obra calificada han contribuido significativamente a la disminución de los retornos a la escolaridad en los últimos años. Brasil ha avanzado en las últimas dos décadas en el

acceso a la educación en todos los niveles. Sin embargo, persisten importantes desafíos para lograr la universalización.

El crecimiento "pro-pobre" también ha contribuido a la reducción de las desigualdades. Entre 2002 y 2019, el ingreso real per cápita de los hogares en los primeros tres deciles de la población fue dos veces superior a la media nacional y tres veces mayor que el decil de las personas con mayores ingresos del país, lo que sugiere un aumento salarial mayor para los hogares más vulnerables en comparación con los más ricos durante los ciclos económicos favorables.

La reducción de las desigualdades sociales ha sido influenciada por las transferencias gubernamentales contributivas y no contributivas para los hogares con bajos ingresos. Los programas Bolsa Familia y Beneficio de Prestación Continuada tienen un efecto progresivo en la distribución de ingresos en las personas del Norte y Noreste, mientras que las pensiones tienen un efecto significativo en los estados del Sur y Sudeste.

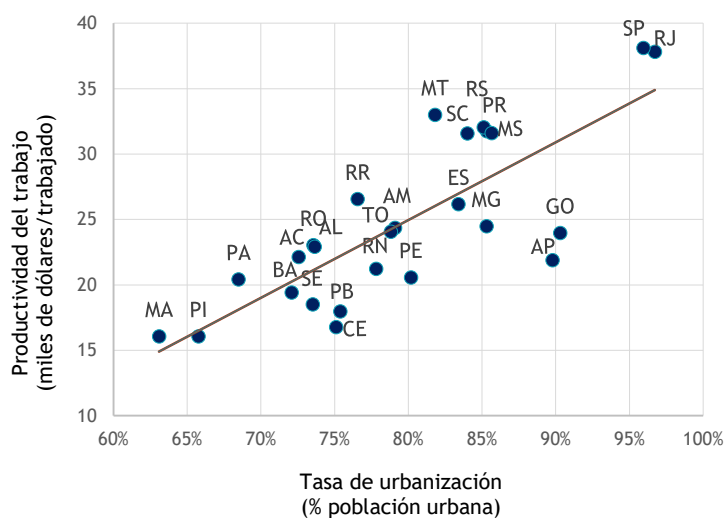
### **Brasil: un país continental donde el enfoque de desarrollo está en las ciudades**

Las ciudades se han convertido en los centros vitales del crecimiento y en la sede de las tendencias socioeconómicas características de las últimas décadas:

- a) **La transición hacia una economía de servicios**, fenómeno que ocurrió tempranamente en Brasil, resultando en la generación de empleos;
- b) **El aumento del número de habitantes en áreas urbanas**. Desde la década de 1970, más del 85% de los brasileños viven en áreas urbanas. El país posee una de las tasas de urbanización más altas entre los países con mayor extensión territorial del mundo;
- c) **La ampliación de la brecha social**. Con el crecimiento de los centros urbanos, surgieron cinturones de pobreza en las áreas periféricas de las grandes ciudades, habitadas por personas con difícil acceso a servicios de educación, salud, transporte y vivienda de calidad.

En Brasil, la productividad de las personas que residen en ciudades es mayor que la de aquellos que viven en áreas rurales. Siendo las ciudades los centros geográficos de actividades con valor agregado que superan el valor del trabajo rural, las diferencias entre ellos son notables en todas las regiones del país. Así, un trabajador urbano de la Región Noreste tiene un salario que es aproximadamente un 60% mayor que el de sus pares que trabajan en el campo. A su vez, un individuo urbano que vive en las Regiones Sur y Centro-Oeste gana un salario medio un 30% mayor que el de un trabajador rural de la misma región, siendo esta la menor diferencia salarial entre asalariados urbanos y rurales del país.

**Gráfico 3. La urbanización facilito la creación de niveles más elevados de productividad (Año = 2019)**



Fuente: IBGE y cálculos propios

Las ciudades han facilitado el desarrollo de un ambiente productivo favorable, que se refleja en la productividad de las entidades del país. Las Regiones Sur y Sudeste tienen la combinación más alta de urbanización y productividad nacional, mientras que los estados nordestinos, como Piauí o Maranhão, con un perfil demográfico más rural, se quedan atrás en esta comparación.

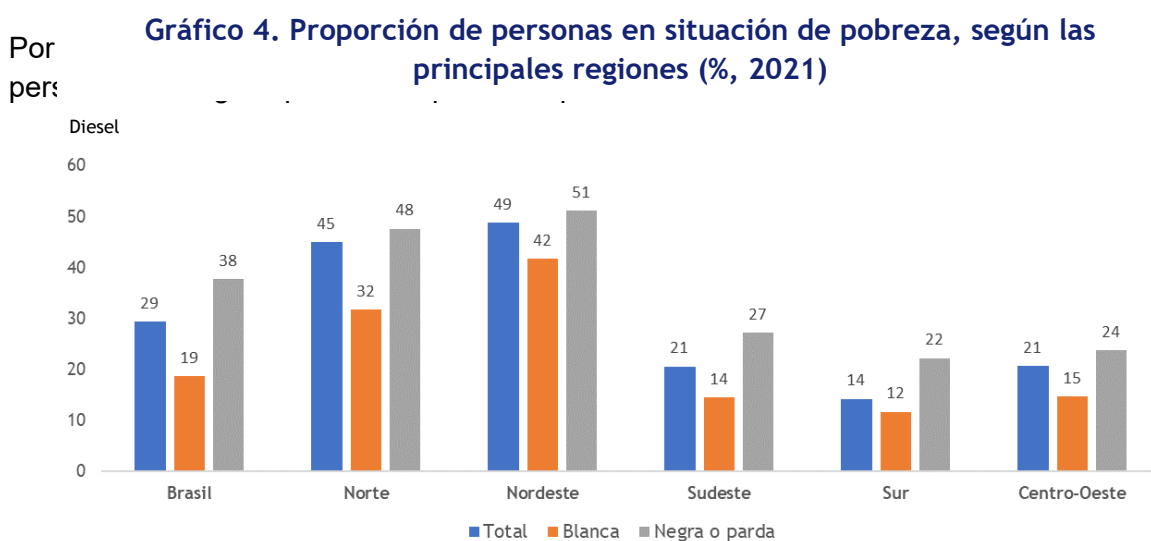
Sin embargo, la productividad no es uniforme en todas las ciudades. Existen grandes disparidades salariales entre las capitales y los centros urbanos del interior de los estados o de la periferia, las llamadas ciudades medianas. Las capitales están mostrando una creciente disparidad salarial en comparación con las ciudades medianas. Las dificultades para crear condiciones favorables al desarrollo productivo en una ciudad mediana son mayores que en una metrópoli capital. La diferencia salarial entre los trabajadores de una capital y sus equivalentes en una ciudad mediana también es significativa.

Las disparidades salariales (y de productividad) entre las capitales y las ciudades medianas son mayores en las Regiones Norte y Noreste. Aunque la diferencia de productividad entre los trabajadores de las capitales y las ciudades medianas es similar en las Regiones Sur, Sudeste y Centro-Oeste, independientemente de su condición de contratación (formal o informal), en las regiones del Norte y Noreste esta comparación tiende a empeorar en el mercado informal. Esta particularidad regional parece demostrar la influencia del bajo nivel de ingreso promedio observado en las ciudades del interior del Noreste y Norte, donde el ambiente productivo es considerablemente menos favorable que en las capitales.

## Desafíos da Inclusión y Diversidad

En términos de diversidad étnica, el 56% de la población en Brasil se identifica como afrodescendiente (negra o parda), el 43% como blanca y el 1,1% como amarilla o indígena. Los niveles de pobreza de la población afrodescendiente en el país superan en 19 puntos porcentuales a los de la población blanca, con una mayor incidencia en todas las regiones del país, siendo las regiones Norte y Noreste las de mayores niveles.

Las disparidades entre las poblaciones de ascendencia afrodescendiente y blanca son una constante en Brasil. La tasa de desempleo entre los afrodescendientes es del 16,3%, mientras que entre la población blanca es del 11,3%. La subutilización de la fuerza de trabajo entre los afrodescendientes supera en un 10,7% a la de la población blanca. La tasa de formalización es menor en 6,3 puntos porcentuales entre los blancos. La tasa de analfabetismo es significativamente mayor entre los afrodescendientes (9,1% en comparación con el 3,9% de los blancos). Esta población está más expuesta a la violencia y posee una de las tasas de homicidios más altas.



Gas natural

accesibilidad en el entorno urbano. Este grupo se encuentra en una situación de desventaja en cuanto a educación y acceso al mercado laboral, lo que repercute en el ejercicio pleno de sus derechos económicos y sociales.

En cuanto a la igualdad de género, persisten desafíos para que las mujeres logren plena autonomía económica, física y en la toma de decisiones. La mayor incidencia de pobreza entre las mujeres, la menor participación en el mercado de trabajo y los mayores niveles de desempleo y subutilización evidencian las dificultades que enfrentan las mujeres para acceder a recursos económicos.



Según datos de la CEPAL, aún hay espacio para potenciar la paridad de género en los espacios de toma de decisiones en Brasil: el porcentaje de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales es del 17,7%, la participación en el gabinete ministerial es del 6% y en el tribunal superior de justicia es del 18,2%.

### **3. CAF en Brasil**

En Brasil, CAF promueve el desarrollo nacional mediante financiamiento, asistencia, cooperación técnica y diversos tipos de colaboración dirigida a los gobiernos subnacionales y al gobierno federal, aunque también a sectores tales como el privado, bancario de desarrollo, banca comercial, académico, por citar algunos. Tanto en el sector soberano como en el no soberano, el banco busca generar impacto a través de acciones de infraestructura social y económica, promoción y modernización de servicios públicos, transformación digital, desarrollo institucional y capacitación, así como con la generación de empleo e ingresos para las poblaciones más necesitadas.

Las operaciones soberanas y no soberanas en Brasil han presentado, durante años, componentes verdes, además de acciones que promueven la inclusión social y financiera y que abordan la equidad de género.

Las contribuciones de la cartera de Brasil a las metas de enverdecimiento de la organización están vinculadas con la incorporación temprana en las operaciones de componentes orientados a: apalancar el capital natural de las intervenciones en territorio, disminuir la huella de carbono, conservar y restaurar los ecosistemas y, entre otras medidas, contribuir a la lucha del país contra cambio climático. Aun cuando esta acción tiende a ganar énfasis en la Amazonía Legal, esto no es indicativo de indolencia en los programas multicomponentes implementados en otras regiones del país. Cada operación CAF en Brasil, es cuidadosamente diseñada, considerando variables que debidamente incorporadas, permiten dotar de resiliencia e impacto positivo sobre el clima y la biodiversidad a todas las obras o trabajos resultantes.

La cartera verde de CAF en Brasil ha estado creciendo, pasando de US\$ 224,96 millones en 2020 a US\$ 431,68 millones en 2021 (28,9% del total de las operaciones), US\$ 561,00 millones en 2022 (67,75% del total) y US\$ 611,91 millones en 2023 (31,49% del total). Estas operaciones abordan una de las actividades de la agenda verde de CAF para el desarrollo sostenible, promoviendo el acceso universal a servicios de calidad de agua y saneamiento, contribuyendo a una inclusión efectiva y permitiendo la reducción de las condiciones estructurales de desigualdad. Además, incluyen criterios para el financiamiento de iniciativas enfocadas en la restauración de áreas degradadas, soluciones basadas en la naturaleza, planes de arborización, entre otros.

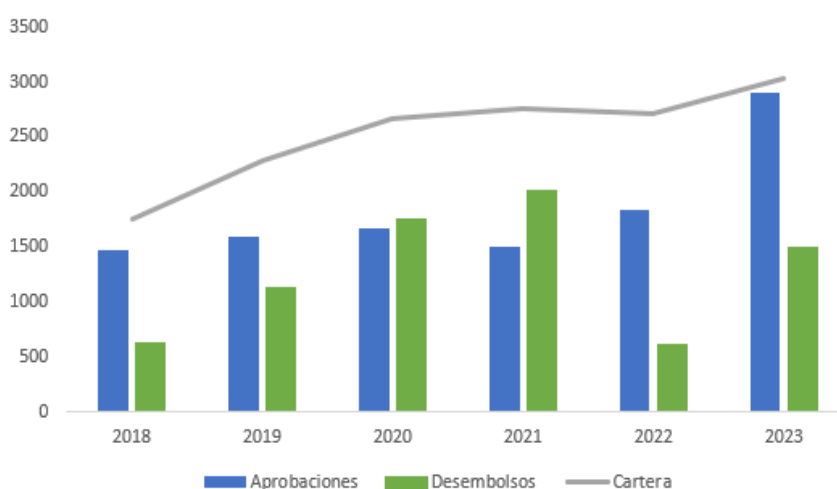
Para el periodo 2023-2025, se han aprobado diversos proyectos, destacando el puente que conecta Salvador e Itaparica en Bahía; el Programa de Infraestructura Urbana, Mais Mogi; el Programa Ribeirão Cidade Acolhedora, Global e Inteligente; el Programa de Desarrollo Urbano y Recursos Hídricos del Municipio de Uberaba - Desenvolve

Uberaba, el Proyecto de Saneamiento y Urbanización de Vitória da Conquista, el programa de reconversión territorial de Juiz de Fora, además de líneas para bancos comerciales y de desarrollo, incluidos Banco do Nordeste, Bradesco, Banco do Brasil, Itaú, Santander, Fomento Paraná, BRDE, Desenvolve SP, BNDES, etc.

El sector no soberano presenta un potencial significativo de ampliación en el país. Su estrategia debe seguir dirigiendo operaciones con bancos comerciales y de desarrollo, mientras impulsa más intervenciones con carácter innovador, alineadas igualmente con la política de riesgos de CAF y consistentes con los ejes de la agenda corporativa. Otra línea de acción será el enfoque en empresas públicas de servicios esenciales (como en los sectores de energía y agua) sin garantía soberana, orientado a las acciones complementarias realizadas en los proyectos del sector soberano.

La cartera de CAF en Brasil era de aproximadamente US\$ 3.023 millones al 31 de diciembre de 2023, proyectándose el cierre del 2024 con un crecimiento de aproximadamente US\$ 200 millones. Esto representó un crecimiento del 73% en comparación con 2018 - 2023. El crecimiento promedio anual en el período fue del 9,58%. La participación de la cartera soberana de Brasil dentro del monto total de créditos otorgados por CAF es significativa, pasando del 76,7% en 2018 al 87,27% en 2023. El peso de los préstamos no soberanos en el total de aprobaciones de CAF fue del 23,3% en 2018 (frente al 12,73% en 2023). En diciembre de 2023, Brasil posee la cuarta mayor cartera de crédito dentro de CAF (9,3%), después de Argentina, Ecuador y Colombia.

**Gráfico 5. Evolución de las variables operacionales (USD MM)**



	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Aprobaciones	1476	1591	1675	1493	1841	2894
Desembolsos	620	1130	1747	2003	606	1488
Cartera	1747	2285	2672	2757	2706	3023

## **Operaciones Soberanas**

Las operaciones con garantía soberana benefician a clientes subnacionales y están vinculadas a sectores prioritarios como desarrollo urbano, movilidad, saneamiento (agua, alcantarillado, drenaje y residuos sólidos), formación para el trabajo, inclusión social y financiera, transformación digital, salud, educación, medio ambiente, entre otros.

El flujo de operaciones con subnacionales se duplicó entre 2018 y 2023. Pasó de 18 en fase de desembolso en enero de 2019 a 37 operaciones en diciembre de 2023, con un valor total de US\$ 2.652 millones (cartera).

En términos de enfoque regional, las Regiones Sur y Noreste concentraron el mayor volumen de operaciones firmadas por CAF en Brasil. Entre 2018 y 2023, 17 operaciones (45,9% del total) fueron aprobadas en los estados de São Paulo, Minas Gerais y Espírito Santo (US\$ 2.041 millones), mientras que en la Región Noreste (US\$ 1.096 millones), esta participación fue del 37,83%, con 14 operaciones. En la Región Norte se aprobaron 3 operaciones, en la Región Sur se concedieron dos créditos (US\$ 125 millones) y un crédito en la Región Centro-Oeste (US\$ 35 millones). Además, se aprobó una línea de crédito a nivel federal, en ocasión de la emergencia generada por la pandemia de COVID-19 (US\$ 350 millones).

## **Operaciones no soberanas**

Estas operaciones se han caracterizado por la diversidad de productos financieros, tales como líneas de crédito para bancos comerciales, bancos de desarrollo regional, garantías parciales de crédito, estructuración financiera, préstamos sin garantía soberana para empresas de servicios públicos, entre otros. A diferencia de otros organismos multilaterales, en CAF las líneas de negocio soberanas y no soberanas están consolidadas internamente en la institución, lo que permite una mayor sinergia y coordinación de las operaciones y actividades del banco. Los socios financieros permiten que CAF pueda actuar con su estrategia corporativa a un nivel más amplio de clientes y con mayor capilaridad.

Hasta diciembre de 2023, el número de operaciones no soberanas en fase de desembolso era de 43 operaciones (préstamos e inversiones) con una exposición de US\$ 649,7 millones. Estas transacciones incluyen líneas de crédito de hasta US\$ 1.480 millones con los 4 principales bancos comerciales del país, 3 bancos y 2 agencias de desarrollo regional, una garantía parcial de crédito (Concessionaria Línea Universidades) y una empresa de servicios públicos (SANASA - empresa de agua y saneamiento de Campinas, Estado de São Paulo).

En la fase de formalización de contratos, había 3 operaciones por un valor total de US\$ 1.000 millones, siendo una línea de crédito para el Banco de Desarrollo Económico y Social (BNDES) por US\$ 500 millones y dos operaciones sindicadas: AB Loan de hasta US\$ 250 millones para el Banco Cooperativo Sicredi y AB Loan de hasta US\$ 250 millones para el Banco de Desarrollo de Minas Gerais. Cuatro operaciones están en evaluación, incluyendo 2 en el sector de energía (solar y biomasa) y una operación con una agencia de desarrollo. En cuanto a las operaciones en fase de originación, que suman US\$ 1.288 millones (7 operaciones), se espera avanzar con garantías parciales de crédito, líneas de crédito, préstamos sindicados y otras estructuras innovadoras.

### **Operaciones de Cooperación Técnica**

En cuanto a los recursos de cooperación técnica (CT) no reembolsables, entre 2019 y diciembre de 2023, Brasil recibió un total aproximado de US\$ 13,0 millones, de los cuales US\$ 12,01 millones fueron financiados con Fondos CAF y US\$ 900 mil con recursos de terceros. Estas aprobaciones se han relacionado con sectores estratégicos como agua y saneamiento, medio ambiente y cambio climático, desarrollo social, salud, educación, empleo, desarrollo urbano, biodiversidad, territorios subnacionales, fortalecimiento institucional, género, inclusión social y económica, diversidad, integración, PYMEs y transformación digital.

Hasta finales de diciembre de 2023, el 100% de la asignación destinada a nuevos proyectos de cooperación prevista para el mismo año (US\$ 1,36 millones) fue aprobada. Las CT aprobadas durante este año tienen la particularidad de beneficiar a instituciones/ministerios del gobierno federal y se alinean con las agendas misionales de CAF. Además, generan sinergias entre las acciones desarrolladas por los beneficios y las estrategias corporativas de CAF para Brasil en los próximos años, como igualdad de género y racial, derechos humanos, deporte, medio ambiente, comunidades indígenas, entre otros.

## **4. Estrategía Brasil 2024-2026**

La Estrategia CAF Brasil 2024-2026 aspira a impulsar la reactivación económica inclusiva y sostenible, así como a cerrar las brechas entre regiones, mediante un trabajo que involucre a los entes subnacionales y al Gobierno Federal, generando un modelo de crecimiento compatible con el uso racional de su activo bioestratégico.

Uno de los pilares de esta Estrategia tiene el propósito de consolidar las bases de trabajo desarrolladas con la estructura federativa gubernamental del Brasil en las **#ciudades** resilientes. Históricamente, en Brasil, las principales demandas de recursos han estado vinculadas a créditos para gobiernos subnacionales. Así, se han financiado infraestructuras físicas, sociales y la capacitación de actores económicos que forman parte del entorno productivo de las ciudades y regiones. Por ello, la concentración de más del 80% de los recursos CAF en el país está en estados y municipios.

El deseo de reforzar la marca "Banco de las Ciudades", en un contexto en el que estados y ciudades son actores clave en la ejecución de la inversión pública (85% del total en 2021), sigue presente en la Estrategia CAF Brasil 2024-2026. El apoyo ágil y confiable proporcionado a los alcaldes y gobernadores ha convertido al banco en un aliado poderoso para respaldar sus programas de desarrollo urbano y rural, con financiamiento, apoyo técnico y conocimientos que enriquecen y añaden valor a los proyectos. Además, se aspira a crecer en cartera fortaleciendo la fidelización de clientes subnacionales.

Se propone fortalecer la asignación de recursos destinados a socios financieros (especialmente Bancos Regionales de Desarrollo) para alcanzar ciudades que no pueden acceder a créditos internacionales.

El desarrollo sostenible de Brasil está vinculado al replanteamiento del crecimiento de la región amazónica, dada su importancia bioestratégica mundial. Por esta razón, esta Estrategia ha establecido como una de sus líneas de actuación la **#Amazonía**. En este contexto, se prevé realizar intervenciones en infraestructura sostenible de acuerdo con las necesidades locales, capaces de aumentar la productividad verde y fortalecer las comunidades, al mismo tiempo que contribuye a la protección y conservación de la biodiversidad y la mejora de la calidad ambiental, y desarrollar mecanismos de financiamiento innovadores y sostenibles que puedan ser utilizados para incentivar proyectos inclusivos para la biodiversidad, las selvas y el cambio climático en la Amazonía Legal.

La búsqueda de un desarrollo económico sostenible está vinculada a la tercera gran línea de la Estrategia País Brasil 2024-2026: **#energía-limpia**, que apunta a construir una matriz energética de fuentes renovables, estable y descarbonizada. También se busca evitar la proliferación de dióxido de carbono, prevenir la emisión de gases de efecto invernadero y reducir el calentamiento global. Brasil posee una matriz energética predominantemente limpia. Sin embargo, la dependencia de la hidroenergía hace que el suministro de electricidad sea inestable, debido a las sequías cada vez más frecuentes que afectan la producción. Por lo tanto, esta Estrategia apoyará la diversificación de la matriz energética y enfatizará la vinculación de las nuevas fuentes de producción con las cadenas de valor nacionales e internacionales verdes, incluyendo el concepto de atracción de inversiones extranjeras privadas que utilizarían estas energías renovables (Powershoring).

El periodo se muestra oportuno para apoyar y reforzar la agenda de **#integración** fronteriza del Brasil actual. Las demandas en este ámbito son enormes, por lo que esta Estrategia debe buscar objetivos precisos y contundentes que apoyen la concreción de las aspiraciones brasileñas de liderar la integración de la región.

Por último, la Estrategia busca promover la diversidad cultural en el país; fortalecer la igualdad de género, racial y étnica respetando la orientación sexual de las personas; y asegurar la inclusión de personas con discapacidad. En este sentido, el quinto pilar **#inclusión e igualdad** establece el apoyo a la elaboración y la implementación de políticas públicas para la inclusión, igualdad racial y de género.

En resumen, esta Estrategia se concentrará en cinco pilares fundamentales:

**#ciudades resilientes:** Mejorar el entorno productivo de los territorios urbanos para fomentar el desarrollo económico sostenible, inclusivo y adaptado a los cambios climáticos.

**#Amazonía:** Facilitar la infraestructura sostenible en la Amazonía brasileña para aumentar la productividad verde, fortalecer las comunidades locales y contribuir a la protección y conservación de la biodiversidad y la mejora de la calidad ambiental.

**#energía-limpia:** Fortalecer la infraestructura para concretar la transición energética y la reactivación económica.

**#integración:** Potenciar la integración física, digital y energética con los países vecinos para posicionar a Brasil como eje del desarrollo económico de la subregión sudamericana.

**#inclusión e igualdad:** Apoyar el diseño y la implementación de políticas públicas para la inclusión, igualdad racial y de género.

A continuación, se presentarán detalles de las 5 líneas estratégicas propuestas, ofreciendo un diagnóstico de los desafíos económicos y sociales observados en cada caso y un eje programático elaborado para orientar la actuación de CAF en el país.

### **#Ciudades resilientes**

#### *Mejorar el entorno productivo de los territorios urbanos para promover el desarrollo económico sostenible, inclusivo y adaptado a los cambios climáticos*

Brasil tiene un perfil marcadamente urbano. Los asentamientos urbanos presentan problemas que requieren atención. El fenómeno conocido como “paradoja urbana” revela el reverso de las aglomeraciones urbanas, donde los costos de los servicios e infraestructura aumentan y provocan el asentamiento irregular de los menos favorecidos en áreas marginales. En Brasil, este proceso se denomina “favelización”. Este fenómeno conlleva consecuencias desfavorables, como la degradación ambiental y el aumento de la violencia.

Además, el cambio climático también ha generado nuevos desafíos para el desarrollo de las ciudades brasileñas, con el incremento en la frecuencia de fenómenos climáticos extremos que afectan a los habitantes de las ciudades, como ráfagas de viento de más de 100 km/h, tormentas destructivas e inundaciones históricas, como las que afectaron a las principales ciudades de Rio Grande do Sul en el segundo trimestre de 2024.

Para enfrentar los desafíos del "paradoja urbana" brasileña, esta Estrategia propone un enfoque integral del problema mencionado y soluciones que implican la acción coordinada de los diversos niveles de gobierno y una efectiva articulación sectorial. La línea estratégica #ciudades resilientes se orienta hacia acciones multisectoriales integradas en el territorio.

La estrategia para los territorios urbanos brasileños, en consonancia con los ejes estratégicos que rigen las acciones de CAF, considera tres áreas clave: (i) sostenibilidad ambiental y resiliencia climática; (ii) inclusión social y combate a la pobreza; y (iii) recuperación y crecimiento económico. Por lo tanto, considerar las conurbaciones como una cadena de vínculos metropolitanos, provinciales, nacionales o incluso transfronterizos permite impactar efectivamente estas áreas clave de actuación.

El principal desafío que enfrentan los territorios urbanos en Brasil es la baja calidad de su entorno productivo, que abarca el stock de infraestructura básica, los servicios de infraestructura física y digital, las barreras al funcionamiento tanto de los circuitos económicos locales como de los modelos económicos alternativos, entre otros.

## **Seguridad hídrica**

Es un área de gran importancia para esta Estrategia, debido al relevante papel de la acción de CAF en niveles subnacionales y a la deficiencia en cuestiones de saneamiento del país. La cobertura de agua potable en 2020 era del 84,2% de la población total y del 93,4% en las áreas urbanas. Sin embargo, estos altos niveles de cobertura, en comparación con otros países de América Latina, no reflejan las desigualdades regionales en el acceso al agua potable y en la calidad del servicio. Por ejemplo, esta tasa de suministro de agua cae al 72% en las ciudades de RN.

La Estrategia CAF Brasil propone apoyar iniciativas integrales en la gestión de recursos hídricos en áreas urbanas, trabajando con autoridades municipales y estatales. La gestión natural del agua trasciende los espacios territoriales de los gobiernos subnacionales, considerando que el ciclo hidrológico ocurre en cuencas hidrográficas, donde las alteraciones/modificaciones hechas en su parte superior afectan los volúmenes de extracción o descarga de agua en la parte inferior.

La acción incluiría la construcción de infraestructura para mejorar los sistemas de abastecimiento de agua potable, saneamiento básico, control de inundaciones y gestión de cuencas hidrográficas, ofreciendo servicios de calidad que mejoren la productividad en las ciudades. En el ámbito soberano, se propone mantener a los gobiernos subnacionales como interlocutores, especialmente los municipios, donde la inversión pública en seguridad hídrica forma parte de sus competencias en el contexto del federalismo brasileño. Así, se proponen medidas para preservar la vida de los ciudadanos, reducir los impactos económicos adversos y asegurar la continuidad de las operaciones diarias frente a eventos climáticos extremos. Esto incluye, por ejemplo, el

acceso a recursos hídricos de calidad, infraestructura sólida, sistema de drenaje seguro y herramientas de monitoreo climático.

En el ámbito no soberano, se prevé canalizar instrumentos financieros para empresas públicas y privadas de agua y saneamiento, para financiar planes destinados a fortalecer la infraestructura y la gestión de servicios básicos. Además, se contempla promover inversiones patrimoniales en empresas públicas o concesionarias de agua y crear fondos de inversión.

## **Movilidad urbana**

Brasil puede promover mejoras en los sistemas urbanos y de movilidad de forma sostenible, resiliente y en armonía con la naturaleza, lo que permitiría mejorar la productividad y el bienestar en relación con los desplazamientos y viajes. Sin embargo, está entre los países con mayor congestión de tráfico. En 2019, fue el octavo país más congestionado del mundo, con Río de Janeiro y São Paulo entre las cinco ciudades con mayor tiempo de tránsito. En las ciudades brasileñas, los conductores pierden entre 160 y 190 horas al año, en promedio, en el tráfico.

El financiamiento se ha convertido en el principal obstáculo del sector de movilidad, reflejado en la falta de recursos para inversiones y en la escasez de iniciativas orientadas a la modernización de la infraestructura de transporte público. En este sentido, la línea de acción de financiamiento directo soberano para el sector de movilidad, que forma parte de esta Estrategia, presenta un potencial significativo de éxito.

La electrificación en el sector de transporte presenta nuevas oportunidades de inversión con gobiernos subnacionales. La sustitución del transporte colectivo antiguo y contaminante es parte de un modelo de crecimiento económico sostenible, con servicios de transporte compatibles con el medio ambiente, la salud y el bienestar de la población.

La situación ofrece una oportunidad para CAF en el sector de movilidad urbana sostenible, inclusiva y segura, que proporcionaría acceso a oportunidades, mejorando la cobertura, calidad y eficiencia. La Estrategia CAF Brasil 2024-2026 apoyaría la construcción y modernización de la infraestructura y los servicios de transporte en los centros urbanos y la conexión de estos con las áreas rurales. Además, contempla una oferta de asistencia técnica y conocimiento a los municipios.

## **Transformación Digital**

Las tasas de digitalización en Brasil han crecido constantemente entre 2004 y 2021. El país ha avanzado en la mayoría de los pilares del Índice de Desarrollo del Ecosistema Digital de CAF, especialmente en infraestructura digital, políticas públicas y regulación. Sin embargo, persisten desafíos significativos en este campo, tanto a nivel estatal como local.



El país ha impulsado de manera expresiva la digitalización de áreas estructurantes de su economía y sociedad, con el lanzamiento del Plan Nacional de Internet de las Cosas en 2019, la Estrategia de Salud Digital 2020-2028, la Estrategia de Gobierno Digital en 2019, entre otros. No obstante, persiste el desafío de desarrollar su infraestructura y servicios digitales de manera más uniforme en todo su territorio. En el ámbito subnacional, no solo será posible financiar proyectos en este sector, sino también prestar asistencia técnica a los municipios para el desarrollo de infraestructura digital, Inteligencia Artificial e innovación.

Esta línea de la Estrategia buscará, por lo tanto, impactar en la transformación digital a partir de ambientes urbanos, fortaleciendo los componentes de infraestructura y servicios digitales relacionados con las operaciones en las ciudades, incorporando también herramientas digitales a la oferta de CAF en las áreas de educación, salud, desarrollo urbano, movilidad, entre otros.

### **Conglomerados, Cadenas de Valor y Economías Creativas**

Este segmento de la Estrategia tiene como objetivo promover conglomerados locales e industrias creativas como antídoto para los atrasos productivos entre ciudades. Los entornos urbanos nacionales presentan una brecha relevante de productividad en comparación con los situados fuera del país, con diferencias también entre ciudades, dependiendo de su tamaño y desarrollo. La evolución de las empresas y la facilitación de sus actividades se vuelven críticas para mejorar el entorno productivo de una ciudad. Por eso, la interacción entre proveedores, empresas y mercados finales en beneficio de la productividad es fundamental, y los conglomerados y cadenas de valor apuntan en esa dirección.

CAF podría apoyar el financiamiento de una oferta de conocimiento y capacitación para gestores públicos locales, ayudando en el proceso de coordinación del desarrollo de conglomerados y cadenas de valor en las ciudades. Las secretarías de desarrollo económico municipales podrían desempeñar un papel protagonista en este contexto, ayudando a corregir las "fallas de coordinación" entre empresas agrupadas. El fomento de las Economías Creativas, con enfoque en la inclusión, puede reducir las brechas de productividad entre ciudades, capacitando a las comunidades locales mediante el agrupamiento, fortalecimiento y atracción de talentos para los espacios territoriales.

En esta línea estratégica, las acciones de CAF con clientes subnacionales podrían impactar en sectores clave: turismo, preservación patrimonial, cultural y otros, como fuentes generadoras de empleo y renta sostenibles en entornos urbanos. Por lo tanto, en los próximos años, CAF debe continuar incluyendo componentes orientados a las Economías Creativas en sus operaciones con subnacionales.

## **Economía Azul**

La impresionante extensión de la costa oceánica brasileña constituye un activo económico estratégico que abarca actividades altamente rentables: pesca, turismo, transporte e incluso otras relacionadas con los sectores de energía, biotecnología y construcción naval. Varios municipios tienen litoral marítimo y, con ello, el potencial para desarrollar una nueva frontera económica en el contexto de la Economía Azul, en la cual CAF posee experiencia relevante en términos de operaciones.

A partir de la identificación de los activos potenciales de los entes nacionales y subnacionales, CAF podría promover:

- a. Planificación estratégica del sector mediante proyectos, estudios, planes de acción, legislación y políticas públicas sobre: pesca sostenible, turismo azul positivo y conservación de áreas marinas protegidas; valorización de los servicios ecosistémicos marinos y costeros, incluso frente a los riesgos del cambio climático y la captura de CO<sub>2</sub> (carbono azul); infraestructura y transporte marítimo, con énfasis en cadenas logísticas, puertos y bioseguridad; y descarbonización mediante proyectos de energía eólica y solar costera y offshore, o aprovechamiento de olas, corrientes marinas y gradientes de energía que se presentan como oportunidades de conservación y financiamiento.
- b. Institucionalización y formación del capital social (asociativismo, cooperativismo) para la comercialización de productos.
- c. Cadenas de bienes y servicios, gestión ambiental (preservación, mantenimiento, cambios climáticos), capacitación profesional y generación/valoración del conocimiento.

## **Capital de Emprendedor**

La acción CAF para impulsar el desarrollo está relacionada con inversiones estratégicas para aprovechar las ventajas del mercado de capitales brasileño. La inversión en fondos permite la diversificación y reducción de riesgos. Esta línea estratégica promoverá asociaciones con gestores de capital de calidad para potenciar la inversión privada en infraestructura, territorios urbanos y sectores clave - energía, transporte, telecomunicaciones, agua y medio ambiente.

## **Capital humano y salud**

Considerando las prioridades definidas en la iniciativa corporativa "Habilidades del Siglo XXI", el desarrollo de una agenda de trabajo directo CAF con el gobierno federal también considera intervenciones en capital humano/educación y salud, teniendo como ubicación geográfica las ciudades, aunque no exclusivamente operaciones con los niveles de gobierno locales. En particular, se proponen las siguientes áreas:

- Contribuir a la ampliación de la oferta de escuelas de jornada completa, así como otras modalidades de jornada ampliada.
- Contribuir a la ampliación de la oferta de Centros de Educación Infantil y guarderías para la universalización de la educación inicial.
- Ampliar y mejorar el uso de la tecnología en las aulas para mejorar el aprendizaje y las competencias del siglo XXI.
- Aumentar el acceso a servicios de salud, especialmente en la Amazonía y en regiones remotas. Esto puede incluir la inversión en infraestructura de salud, la formación de profesionales de salud y la implementación de programas de atención primaria.
- Apoyar y fortalecer la transformación digital del sector, la implementación de tecnologías de la información y comunicación y la telemedicina pueden mejorar la accesibilidad y la eficiencia de los servicios de atención primaria a la salud, especialmente en áreas remotas.
- Acciones integradas que abarquen las diversas dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional.

## **#Amazonía**

*Facilitar la infraestructura sostenible en la Amazonía brasileña para aumentar la productividad verde, fortalecer las comunidades locales, contribuir a la protección y conservación de la biodiversidad y mejorar la calidad ambiental*

Con más de la mitad del bioma en su territorio, Brasil es reconocido como el país amazónico con la mayor selva tropical del planeta. La Amazonía es el patrimonio más importante de Brasil a nivel global, debido a su papel fundamental en el ciclo del carbono. Además, la Amazonía brasileña contiene el 20% del agua dulce del planeta y libera más de 20 mil millones de toneladas de vapor diariamente a la atmósfera. Su biodiversidad es una de las más ricas, con más de 40 mil especies de plantas.

A pesar del reconocimiento bioestratégico de su territorio, el bioma amazónico enfrenta desafíos sociales que amenazan su protección y conservación. Factores como el cambio climático, la deforestación y los cambios en el uso y cobertura del suelo están afectando el equilibrio del ciclo de nutrientes (especialmente carbono) y del clima en la Amazonía y, por ende, en el planeta. Los incendios forestales y la deforestación aumentan la sequía al reducir la evapotranspiración en los árboles y las lluvias, comprometiendo la selva amazónica.

La Región Norte, que ocupa el 76% de la Amazonía Legal, es uno de los estados menos desarrollados de Brasil, contribuyendo con solo el 5,5% del PIB, a pesar de tener el 45% de su extensión territorial. El déficit de inversión y de capital humano, altos niveles de informalidad y pobreza (36%), desigualdad de ingresos, bajos índices de urbanización y acentuadas deficiencias en los servicios públicos no favorecen la construcción de un entorno productivo saludable.

La Amazonía brasileña tiene un marco institucional frágil, además de enfrentar una serie de desafíos sociales y ambientales significativos, como la explotación de actividades ilegales y graves conflictos relacionados con la posesión de tierras y la deforestación de áreas protegidas para usos económicos. El agravamiento de la deforestación en la Amazonía ejerce una gran presión internacional sobre el país. El sudeste de la Amazonía brasileña ha dejado de ser un sumidero de carbono para convertirse en una fuente de carbono, debido a la ruptura del equilibrio entre crecimiento, degradación y emisiones causadas por el fuego. La deforestación y las quemadas tienen serias consecuencias para el abastecimiento y el flujo de agua atmosférica en las cuencas hidrográficas de América del Sur.

Considerando las amenazas de degradación ambiental presentes en la Amazonía, la Comisión de Financiamientos Externos del Ministerio de Planificación y Presupuesto estableció un límite específico anual para la concesión de garantías a proyectos destinados íntegramente a la agenda ambiental solicitados por estados y municipios, en diciembre de 2023 (Resolución Cofix N° 80). Las prioridades abarcan la conservación de la biodiversidad, ecosistemas y biomas; prevención y control de la contaminación; mitigación y adaptación al cambio climático. La importancia de la agenda verde en los criterios para acceder a la concesión de garantías federales para préstamos externos de los gobiernos subnacionales muestra la relevancia de la agenda ambiental para el actual Gobierno de Brasil, que también se hizo evidente con el lanzamiento del Plan de Transformación Ecológica y el Plan Plurianual – PPA 2024-2027.

La Estrategia CAF 2024-2026 propone transformar el entorno productivo amazónico en un esquema de sostenibilidad, que combine empleos formales menos dependientes de actividades extractivas o degradantes con buenos ingresos que atenúen la expansión desordenada de la frontera agrícola y las actividades extractivas. CAF tiene como objetivo convertirse en un actor relevante en la Amazonía, dentro de la "Visión Amazonía Sostenible de CAF para 2030", considerando la Amazonía como un bioma de soluciones orientadas al aumento de la productividad a través de la valorización del capital natural y los servicios ambientales compatibles con el uso sostenible de la biodiversidad amazónica, en las siguientes líneas identificadas a seguir:

### **Conservación de la biodiversidad y los ecosistemas**

Esto involucra fortalecer los sistemas de monitoreo y vigilancia de la Amazonía Legal, además de promover la participación ciudadana en las decisiones ambientales. El uso sostenible de los recursos naturales, como el suelo, la biodiversidad y el agua, requerirá el refuerzo de la gobernanza y la gestión del conocimiento por parte de todas las partes

interesadas, apoyado por mecanismos de financiamiento estables y por instrumentos públicos y políticos pertinentes para garantizar que la planificación intersectorial se base en la biodiversidad y su mantenimiento.

### **Promover un entorno compatible con la bioeconomía**

Esto puede lograrse mediante la promoción de la bioeconomía en el uso de la tierra, la difusión y masificación de prácticas de producción sostenible en las comunidades locales y el fortalecimiento de las cadenas de valor basadas en la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza. También implica invertir en el desarrollo de infraestructura sostenible y aliada de la biodiversidad, garantizando el acceso a servicios básicos como agua potable, saneamiento y asistencia médica. Además de promover ciudades biodiversas amazónicas y crear oportunidades económicas sostenibles, como el turismo, con enfoque de género, inclusivo y equitativo, y acceso a educación de calidad.

### **Promover la generación de conocimiento sobre desarrollo productivo con bajo impacto ambiental**

CAF puede proporcionar recursos para la generación de conocimiento y herramientas para el desarrollo de entornos productivos con bajo impacto ambiental e innovación. La falta de correspondencia entre los desarrollos económicos locales y las necesidades de protección ambiental puede perpetuarse si no se activan mecanismos para facilitar el conocimiento de la economía verde a las comunidades locales. Estas iniciativas generalmente no son realizadas orgánicamente por el sector privado debido a los altos costos iniciales para la investigación, desarrollo y comercialización de productos verdes, incluidos los procesos de innovación. En este sentido, la Estrategia País puede contribuir a corregir esta "fallo de mercado" al proporcionar líneas de crédito para el desarrollo de tecnologías y prácticas sostenibles, además de investigaciones científicas aplicadas a la promoción de la educación ambiental, la valorización del conocimiento tradicional y la innovación.

### **#Energia-limpia**

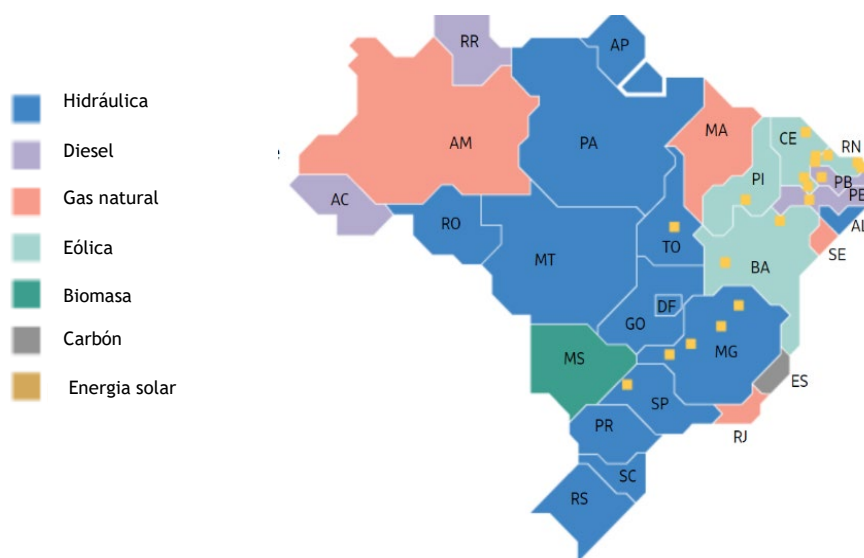
#### *Fortalecer la infraestructura para concretar la transición energética y la reactivación económica*

El sistema eléctrico de Brasil se destaca entre sus pares latinoamericanos por la predominancia de fuentes de generación renovable. A nivel global, en promedio, las energías renovables contribuyen solo con el 15% a la matriz energética, mientras que en Brasil ese número llega al 48%. La producción de energía eléctrica en el mundo es un 28% renovable, en Brasil es del 82%. El sistema eléctrico brasileño es

predominantemente limpio. Sin embargo, recientemente, la estabilidad del sistema eléctrico brasileño se ha visto comprometida por severos períodos de sequía. Debido a su fuerte dependencia hídrica, esto ha llevado a inversiones en el sector para diversificar la matriz energética.

El país posee condiciones básicas favorables para el desarrollo de fuentes eléctricas limpias, como una alta calidad del viento superior a la media y áreas geográficas con hasta 6 kWh/m<sup>2</sup> de radiación solar. Brasil es pionero en la producción de energía eólica y fotovoltaica. La capacidad instalada de producción ha crecido a un ritmo destacado en los últimos años. El crecimiento de la producción de energía solar ha ocurrido principalmente en el Noreste. Esta región es responsable del 82,3% de toda la energía solar y eólica producida en el país, convirtiéndolos en sectores clave para la transición energética.

**Gráfico 6. Fuentes de energía predominantes en cada estado**



El Noreste concentra el mayor volumen de proyectos para la generación de hidrógeno verde en Brasil, debido a su potencial para generar energías solar y eólica, además de la ubicación estratégica de sus puertos en relación con los mercados de exportación. La producción de hidrógeno verde es sostenible, ya que depende de insumos de origen renovable, principalmente agua. El potencial del hidrógeno verde en Brasil, especialmente en la Región Noreste, es relevante para ser incluido en la Estrategia País: #energía-limpia. Sin embargo, también debe ser visto como una oportunidad para valorizar los excedentes masivos de producción eléctrica que acompañarán el rápido crecimiento de la capacidad renovable, utilizando el hidrógeno no solo como un vector de exportación de energía limpia, sino también para atraer inversiones en la región y reducir brechas sociales.

El impulso a la generación de energías limpias debe servir como base para promover la "industrialización verde" del país. Es importante potenciar la capacidad exportadora de

combustibles, pero también desarrollar una estrategia para el crecimiento industrial compatible con el medio ambiente. Por lo tanto, la Estrategia País 2024-2026 busca promover el Powershoring como una palanca para el desarrollo económico del país. El concepto se refiere a la descentralización de la producción hacia países cercanos a los centros de consumo que ofrecen energía limpia, segura, barata y abundante. Brasil cumple con muchas de las condiciones de la economía del powershoring, con relativa proximidad geográfica a los mercados de América del Norte y Europa, una matriz energética mayoritariamente limpia, producción de una variedad de productos minerales y agrícolas para uso industrial, y lejos de problemas geopolíticos complejos.

Vislumbramos oportunidades de negocio en el ámbito soberano para la línea de energía limpia, a través de cooperaciones y asistencia técnica con entidades subnacionales para financiar proyectos de generación eólica, solar e hidrógeno verde. Específicamente, en Ceará, en la región Noreste, donde se han identificado oportunidades en el sector de generación de energía renovable.

En el ámbito no soberano, esta Estrategia apoyará al sector privado en el financiamiento de iniciativas de generación de energías renovables. Esto puede hacerse directamente a través de proyectos de energía limpia (solar, eólica, biomasa e hidrógeno verde) o a través de bancos de desarrollo regionales o proyectos que canalizarán recursos para proyectos con impacto en la reducción de emisiones. Los bancos regionales de desarrollo actuarán como aliados de CAF, aumentando el volumen de operaciones de forma indirecta y canalizando recursos hacia sectores y segmentos estratégicos, a los que eventualmente no llegarían debido a la estructura y los volúmenes financieros del banco.

CAF promueve la creación de productos innovadores mediante asociaciones con la banca regional de desarrollo, incluyendo acciones conjuntas definidas en la Coalición Verde de los Bancos de Desarrollo para la Amazonía. Los bancos privados y de desarrollo actúan como plataformas multiplicadoras, movilizandorecursos, ampliando la divulgación de líneas estratégicas coincidentes, promoviendo el intercambio de conocimientos, ofreciendo atención al cliente que no tiene acceso directo al CAF y ofreciendo diversos productos. De esta manera, el banco continuará dirigiendo fondos a pymes e iniciativas con componentes de género y sostenibilidad, impactando así en clientes diversos. Iniciar un enfoque dirigido para catalizar fondos como participaciones sindicadas y préstamos A/B será un valor añadido a las operaciones de CAF.

En este contexto, el banco asumirá el papel de articulador de las instituciones para crear un entorno transformador de la matriz energética, estableciendo vínculos con políticas públicas que permitan impulsar el desarrollo social y económico de las regiones con potencial para liderar la generación de energías renovables en el país, especialmente en áreas específicas como el Noreste. Brasil presenta una serie de oportunidades para desarrollar cuestiones energéticas como línea estratégica, donde el aumento de las fuentes renovables de energía es un camino seguro para el desarrollo económico del país.

## #Integración

### *Potenciar la integración física, digital y energética con los países vecinos para posicionar a Brasil como eje del desarrollo económico de América del Sur*

La integración es la cuarta línea de la presente Estrategia. Su objetivo es apoyar los esfuerzos de Brasil para posicionarse como líder en el proceso de integración latinoamericana. Propone superar los límites del trabajo con gobiernos subnacionales, para tener una presencia más destacada a nivel federal. La ubicación geográfica, el tamaño y la población de Brasil lo colocan en una posición privilegiada para articular procesos de convergencia a nivel regional.

En términos económicos, el PIB brasileño lidera el conjunto de países sudamericanos, cuadruplicando la magnitud del siguiente país más cercano (Argentina). El enorme mercado interno de Brasil, con más de 200 millones de personas y una renta per cápita cercana a los 9.000 dólares anuales, convierte al país en un centro de comercio deseable en la vecindad.

Sin embargo, la relación comercial y la interdependencia entre Brasil y sus vecinos sudamericanos han disminuido en los últimos años. Según Comex Stat<sup>1</sup>, la participación de las exportaciones de Brasil hacia América del Sur cayó del 20,2% en 2000 al 13,2% en 2022, una disminución de aproximadamente el 65%. La participación relativa de las importaciones sudamericanas en el total de las importaciones brasileñas también está en declive, pasando del 19,5% en 2000 al 11% en 2022.

En un mundo amenazado por la fragmentación comercial pospandemia, Brasil necesita establecer vínculos más estrechos con sus vecinos sudamericanos para impulsar cadenas de valor favorables y complementarias, con un enfoque mayor en la enorme presencia económica, demográfica y territorial del país en la subregión.

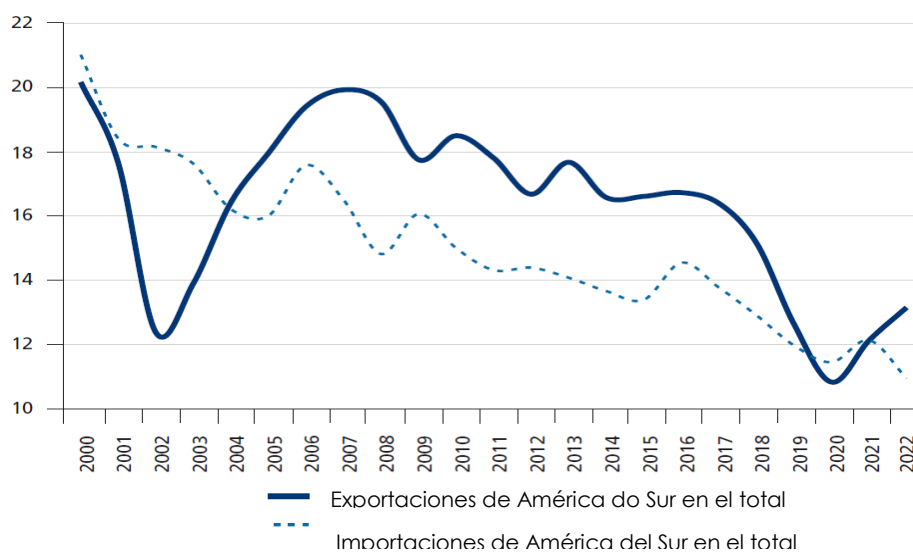
La agenda de integración regional del presidente Luiz Inácio Lula da Silva, anunciada en los primeros meses de su mandato presidencial, señala la integración social, comercial y de infraestructura entre las naciones que componen la subregión latinoamericana como una condición necesaria para el desarrollo económico simultáneo y menos asimétrico de la región.

---

<sup>1</sup> Datos extraídos de Wexell, L. (2022). "El regreso de Brasil como Locomotora de la Integración". Revista Tempo do Mundo. N.º 30.



**Gráfico 7. Participación de América del sur en el comercio total do Brasil (%)**



Fuente: Comex Stat.en Wexell (2022)

La concreción del propósito integrador sudamericano requiere que Brasil avance en varias líneas de acción en las cuales CAF puede proporcionar apoyo financiero y conocimiento, desde la infraestructura de transporte, la transformación digital y las telecomunicaciones, hasta la interconexión energética en el contexto de una transición justa hacia el desarrollo económico de las comunidades fronterizas.

## Transporte

El fortalecimiento de la infraestructura de transporte regional es una prioridad para CAF. En un contexto político favorable, como el que Brasil está experimentando actualmente, es posible promover proyectos de infraestructura para la integración regional. La construcción de grandes obras -hidrovías, ferrocarriles, corredores, pasos fronterizos y aduanas- para la competitividad y conectividad física regional de personas y mercados, así como la prevención del tráfico de personas, especialmente mujeres y niños, pueden ser financiadas tanto por inversión pública como por asociaciones público-privadas (APP).

El avance de la red de corredores bioceánicos puede conectar de manera eficiente a los países miembros de CAF en la región del centro-oeste de América del Sur con los puertos dirigidos a los mercados de Asia-Pacífico. Las líneas de acción se centrarán en el desarrollo de las fronteras, teniendo como ejes potenciales los estados brasileños de Mato Grosso, Mato Grosso do Sul, Acre, Rondônia y Roraima. Por otro lado, en este contexto, la conectividad portuaria-fluvial en la cuenca amazónica cobra relevancia y puede ser fortalecida mediante el impulso a la gestión de hidrovías bajo esquemas de APP (dragado, señalización, puertos, etc.). CAF puede articular una oferta de conocimiento y apoyo técnico para viabilizar proyectos fronterizos.

## **Transformación Digital**

CAF puede contribuir a que Brasil se convierta en un líder en integración y soberanía digital regional, reduciendo: (i) la complejidad regulatoria para los intercambios regionales; (ii) aumentando la conectividad de personas y empresas; y (iii) facilitando el intercambio de bienes y servicios en línea. Actualmente, el 49% del tráfico regional de internet es internacional, siendo el 85% enrutado a través de los Estados Unidos. Brasil tiene un territorio estratégico en términos de interconexión. De los 68 cables submarinos previstos para la región, 19 pasarán por Brasil.

## **Interconexión y transición energética justa**

Existe un amplio espacio para estructurar iniciativas que generen un mercado energético sudamericano integrado, proporcionando mayor seguridad, eficiencia y estabilidad energética a los usuarios consumidores. Brasil tiene una experiencia diferenciada en el ámbito energético entre sus vecinos, lo que es un factor determinante para mantener relaciones económicas sólidas y duraderas. En este contexto, existen amplias posibilidades de generación y complementación energética con Perú y Guyana, que podría convertirse en miembro de CAF.

En cuanto al fortalecimiento de los sistemas de distribución energética, especialmente del gas como combustible de transición, está en marcha un proyecto que podría conectar la producción de gas de Vaca Muerta, Argentina, con Porto Alegre, Brasil. CAF apoya la iniciativa y podría financiar tramos de conexión hasta el destino final.

## **Desarrollo Económico de las Comunidades Fronterizas**

Las regiones fronterizas en América Latina han sido las menos desarrolladas, mostrando hoy deficiencias marcadas en términos de servicios básicos. La situación descrita repercute en la economía regional, relegando a los habitantes a vivir en un contexto de vulnerabilidades sociales. Por lo tanto, CAF buscará fortalecer la infraestructura fronteriza en territorios urbanos, con diferentes estrategias y acciones que involucrarán municipios, estados y bancos de desarrollo.

En este sentido, se buscará la implementación de operaciones que mejoren la infraestructura en áreas de conectividad física y movilidad, saneamiento, espacios públicos, gestión ambiental y transformación digital en las ciudades fronterizas y capacitar el capital humano. La acción se concentrará en los municipios fronterizos de los estados de Acre, Rondônia, Amazonas, Mato Grosso do Sul y Rio Grande do Sul, así como en aquellos situados en la triple frontera Argentina-Brasil-Paraguay.

## **Construcción de consenso político y canalización de recursos extrarregionales**

CAF debe posicionarse como facilitador de consensos políticos en la región, incluyendo la iniciativa para la Integración y Desarrollo de América Latina y el Caribe (ILAC), apoyando la elaboración de planes regionales, como el plan de logística regional, la estrategia de interoperabilidad ferroviaria, la interoperabilidad logística, y atrayendo inversiones de socios extrarregionales.

En Brasil, CAF debe orientar sus actividades de integración, preferentemente, en áreas de frontera para atender tanto la cuestión física como la transferencia tecnológica y energética de la región, considerando todo el potencial logístico para impulsar el desarrollo socioeconómico y, en consecuencia, el desarrollo sostenible.

## **#Inclusión e Igualdad**

*Apoyar el diseño e implementación de políticas públicas de inclusión, igualdad racial y de género*

La Estrategia País 2024-2026 buscará apoyar a Brasil en las acciones que garanticen los derechos y la igualdad de oportunidades para la población afrodescendiente, pueblos indígenas, personas con discapacidad, mujeres y población LGBTIQ+; en este sentido, se indican las siguientes líneas de acción:

### **Igualdad Racial, Pueblos Indígenas y Diversidad Cultural**

Hoy en día, Brasil apuesta por la reconstrucción y unidad del país, destacando cuestiones relacionadas con la justicia social y ambiental, equidad racial, derechos humanos y patrimonio cultural como motores del desarrollo económico y social. Brasil es un país fundamental para la agenda de Diversidad Étnico-Racial de CAF, ya que posee inversiones en diversas áreas de desarrollo alineadas con la Estrategia Corporativa hasta 2026.

En el marco de la nueva agenda política y social del país, destacamos el fortalecimiento del contexto institucional en materia de diversidad que se ha ido construyendo y a través del cual buscaremos impulsar iniciativas que promuevan la generación de ingresos, protección del patrimonio, integración, visibilidad estadística, desarrollo económico y territorial, protección ambiental, innovación y tecnología en las comunidades étnicas como ejes clave para avanzar en una agenda de oportunidades estratégicas en Brasil. En este contexto, nuestra propuesta de intervención para el país propone los siguientes ejes:

- **Desarrollo de Políticas:** apoyar el desarrollo institucional del Gobierno de Brasil para promover programas, proyectos y políticas públicas dirigidas a la población negra e indígena, buscando fortalecer el marco legislativo que respalda la concepción e implementación de políticas con enfoque étnico-racial.
- **Alianzas con Identidad:** a partir de CAF, proponemos impulsar en Brasil la ampliación de su actuación por la diversidad étnico-racial. Actualmente, CAF

posee liderazgo y el objetivo es promover coaliciones de actores para el desarrollo. Esto incluye comunidades, sector privado, académico y sector subnacional, con el fin de aumentar la incidencia y visibilidad de los temas étnico-raciales en las agendas de desarrollo del país.

- **Participación Económica y Digital Activa:** Brasil cuenta con grandes oportunidades económicas para su población étnica de CAF, buscaremos promover la inclusión en el mercado laboral y la generación de ingresos, con el objetivo de consolidar ecosistemas favorables para el desarrollo y la vida digna en ambientes urbanos y rurales, impulsando el emprendimiento afrodescendiente e indígena.

## **Inclusión de personas con discapacidad**

La Estrategia de Inclusión de Personas con Discapacidad de CAF tiene como propósito transformar el paradigma cultural sobre la discapacidad, hacia un modelo social que busca eliminar las barreras que las personas con discapacidad enfrentan para acceder a sus derechos humanos. En este sentido, CAF tiene el potencial de apoyar a los gobiernos subnacionales con intervenciones que contribuyan a eliminar las barreras que limitan la plena autonomía de este grupo. Para ello, esta Estrategia tiene como objetivo actuar en tres áreas de acción:

- **Accesibilidad Universal:** asegurar que la infraestructura y el espacio público de las ciudades sean verdaderamente inclusivos para todas las personas con discapacidad.
- **Inclusión comunitaria:** acercar a las personas con discapacidad a los territorios para el acceso efectivo a los derechos derivados de las políticas públicas, con el objetivo de que puedan desarrollar sus vidas en sus comunidades de forma autónoma y sin institucionalizaciones.
- **Deporte para el desarrollo:** apoyar y difundir el deporte para personas con discapacidad tanto a nivel comunitario como de alto rendimiento, con el objetivo de favorecer el desarrollo personal y el cambio cultural en relación con la discapacidad.

## **Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

Para la Estrategia de Igualdad de Género, se identifican los siguientes ejes de acción en el país:

- **Fortalecimiento institucional:** CAF está apoyando al Ministerio de las Mujeres en su fortalecimiento para poder identificar, analizar, monitorear y evaluar todas las políticas dirigidas a las mujeres desde el gobierno federal. Esta colaboración es una oportunidad para profundizar potenciales acciones relacionadas con el negocio, a corto y medio plazo.

- **Autonomía física:** CAF tiene la oportunidad de apoyar las acciones en torno a la prevención, enfrentamiento y sanción de la violencia de género, con enfoque en el Programa Mujer Viver Sin Violencia, que incluye la construcción de refugios para víctimas de violencia basada en género (VBG) y la ampliación de la red de asistencia a las víctimas; así como el fortalecimiento de las patrullas María da Penha, especialmente en la capacitación del personal y en el equipamiento adecuado para sus tareas. Además, se identifica el potencial para explorar el apoyo al desarrollo e implementación de Planes contra la VBG a nivel subnacional y acciones para prevenir, enfrentar y sancionar la violencia y discriminación sufridas por la población LGBTQIA+.
- **Autonomía económica:** tanto la banca nacional de desarrollo como la comercial constituyen una oportunidad para promover la inclusión financiera o el acceso de las mujeres al crédito y abrir camino para la población LGBTQIA+. Existen evidencias de que el sector financiero de Brasil tiene vocación para ofrecer productos financieros con perspectiva de género y CAF puede posicionarse como aliado estratégico. Además, CAF quiere destacarse como socio en la implementación de la Política Nacional de Cuidados, que actualmente está siendo diseñada por un Grupo de Trabajo Interministerial liderado por el Ministerio del Desarrollo Social.

## 5. Referencias

Andrade I, Hillebrand, G, Santos, T, Montalverne, T e Carvalho, A. (). "Pib do mar brasileiro, motivações sociais, econômicas e ambientais para sua mensuração e seu monitoramento". IPEA. Texto para discussão 2740.

Arbache, J. (2022). "Powershoring". Valor económico.

Banco Interamericano de Desenvolvimento. (2019). "Estratégia do grupo BID com o Brasil 2019-2022".

Banco Mundial. (2017). "Quadro de parceria de países para o Brasil". Unidade de Country Management Brasil, Região América Latina e Caribe.

Bijos, L. (2010). "O Brasil como potência regional e sua importância estratégica junto aos países da América do Sul". Anais do XIX Encontro Nacional do CONPEDI.

CAF-Banco de Desenvolvimento da América Latina. (2021). "Caminhos para a Integração". Relatório de Economia e Desenvolvimento. Vice-Presidência do Conhecimento.

CAF-Banco de Desenvolvimento da América Latina. (2023). "Como o Powershoring pode colaborar para a descarbonização e o desenvolvimento econômico da América Latina e do Caribe". Resiliência com Eficiência.

CAF-Banco de Desenvolvimento da América Latina. (2023). "Estratégia para a Transformação Digital dos Setores Produtivos na América Latina". Vice-Presidência de Infraestrutura.

CAF-Banco de Desenvolvimento da América Latina. (2023). "Iniciativas Estratégicas do CAF 2023-2026". Documento interno.

CAF-Banco de Desenvolvimento da América Latina. (2023). "Reflexões sobre a economia verde e o powerhoring".

Coligação Brasil da esperança. (2022). "Diretrizes para o programa de reconstrução e transformação do Brasil Lula Alckmin 2023-2026".

Comisión de Financiamiento Externo del Ministerio de Planificación y Presupuesto. "Resolución COFLEX N° 80". 15 de diciembre de 2023.

Confederação Nacional da Indústria. (2023). "Mobilidade urbana no Brasil: marco institucional e propostas de modernização". Confederação Nacional da Indústria. – Brasília: CNI, 2023.

DallAgnol, A. (2021). "Importância da Amazônia para o Brasil e para o mundo". Blogs.canalrural.com.br.

Jornal El País. (2023). "O impulso regional de Lula". Editorial.

Ação Climática e Gestão Positiva da Biodiversidade. (2023). "Amazônia 2030. Sustentável, Inclusivo e Resiliente." Documento interno.

Gestão do Desenvolvimento Urbano e Economias Criativas. (2023). "Estratégia 2022-2026". Documento interno.

Gestão do Desenvolvimento Urbano e Economias Criativas. (2023). "Rumo à construção de biodiversidades na América Latina e Caribe". Documento interno.

Gomes, G. (2023). "O Marco regulatório do saneamento básico no Brasil continua fragmentado, apesar das mudanças recentes". Classificações S&P.

Hanusch, M. (2023). "Delicado Equilíbrio para a Amazônia Legal Brasileira". Banco Mundial.

HCC energia solar. (2022). "Energias renováveis Brasil: entender por que você deve investir nisso!".

Hoover, N. (2021). "Programa Paisagens Sustentáveis da Amazônia". Financiamento internacional para conservação da Amazônia e manejo sustentável. GEF.

Instituto Trata Brasil. (2018). "Painel Saneamento Brasil".

Iturralde, P., & Hogan, V. (2022). "Os Impactos Ambientais da Mudança do Uso da Terra". Humanos por abundância.

Kobina, M., Gil, E. (2022). "Hidrogênio verde: um investimento fundamental para a transição energética". Blogs do Banco Mundial.

Konrad Adenauer Stiftung. (2022). "Plano de Governo dos Principais Candidatos Brasileiros à Presidência da República (2023-2026)".

Lopez, O. (2019). "Documentar Desafios e Oportunidades para o Desenvolvimento no Brasil". Documento Interno.

Lopez, O. (2023). "Documentar Desafios e Oportunidades para o Desenvolvimento no Brasil". Documento Interno.

McKinsey & Empresa. (2021). "Hidrogênio Verde: uma oportunidade para criar riqueza sustentável no Brasil e no mundo".

Menezes, A. (2022). "Brasil, Nota setorial sobre o setor de saneamento". Diretoria de Análise e Avaliação Técnica de Água e Saneamento.

Ministerio de Hacienda. "Plano de Transformação Ecológica". 16 de Mayo de 2024

Ministerio de Planificación y Presupuesto. Plano Plurianual para 2024-2027. 14 de diciembre de 2023.

Moniz, L. (2008). "O Brasil como potência regional e importância estratégica de América do Sul na sua política exterior". Temas e nuances. Mercosul.

Raiser, M., Clarke, R., Procee, P., Briceño-Garmendia, C., Kikoni, J., Kizito, J., & Viñuela, L. (2017). "De Volta ao Planejamento: Como Preencher a Lacuna de Infraestrutura no Brasil em Tempos de Austeridade". Banco Mundial.

Salgado, B. (2016). "O papel do Brasil na integração regional latino-americana". Diálogos Internacionais.

Workshop Visão Estratégica Brasil. (2023). Apresentações temáticas oferecidas pela gestão do CAF e áreas de negócios. Montevideu, Uruguai.

Verdélío, A. (2023). "Novo plano de desenvolvimento terá seis eixos". Agência Brasil.

Wexell, L. (2022). "A retomada do Brasil como locomotiva da integração". Tempo do mundo, Nro. 30. IPEA.

Zelikow, D.; & Savas, F. (2022). "Atenção à lacuna: hora de repensar o financiamento de infraestrutura". Obtendo financiamento de infraestrutura corretamente.

"Este documento contiene información relacionada a la estrategia país de CAF, vigente a la fecha. Su publicación y distribución ha sido previamente acordada con las contrapartes de gobierno correspondientes. El contenido de este documento fue elaborado conforme a lo establecido en la Política de Acceso a la Información y Transparencia Institucional de CAF- banco de desarrollo de América Latina y el Caribe, disponible en [www.caf.com](http://www.caf.com). En caso de requerir mayor información puede escribir a [transparencia@caf.com](mailto:transparencia@caf.com)"